

Số: /KL-TTR

Vinh, ngày tháng năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA
Công tác quản lý nhà nước về đất đai
và môi trường tại UBND phường Đông Vĩnh

Thực hiện Quyết định số 4350/QĐ-UBND ngày 26/12/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An về ban hành Kế hoạch thanh tra của tỉnh Nghệ An năm 2024, ngày 11/3/2024, Chánh Thanh tra thành phố Vinh ban hành Quyết định số 02/QĐ-TTr về việc thanh tra công tác quản lý nhà nước về đất đai và môi trường tại UBND phường Đông Vĩnh, niên độ thanh tra: năm 2022, 2023 và thời gian có liên quan.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra của Trưởng đoàn thanh tra theo Quyết định số 02/QĐ-TTr ngày 11/3/2024, Thanh tra thành phố Vinh kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Phường Đông Vĩnh có vị trí địa lý phía Bắc giáp xã Hưng Đông; phía Đông giáp phường Lê Lợi, phường Đội Cung; phía Nam giáp phường Cửa Nam; phía Tây giáp xã Hưng Chính và phường Cửa Nam. Phường Đông Vĩnh có diện tích tự nhiên 393,49 ha; có 3.611 hộ dân với 14.130 nhân khẩu, được phân bố thành 12 khối dân cư và có 35 cơ quan đơn vị, doanh nghiệp, trường học đóng trên địa bàn. Những năm gần đây phường có nhiều công trình, dự án được triển khai, trong đó có các khu quy hoạch đất ở dân cư, khu đô thị mới, khu thương mại, nhà liền kề...

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Về công tác quản lý nhà nước về đất đai

1.1. Về bản đồ đo đạc qua các thời kỳ, các loại sổ sách

- Trong niên độ thanh tra, UBND phường đang lưu trữ bản đồ địa chính bản giấy (bản đồ năm 1993, sổ mục kê năm 1993; bản đồ địa chính đo đạc năm 2000; bản đồ địa chính đo đạc năm 2022 (đất nông nghiệp).

- Đã lập các loại sổ sách để theo dõi việc tiếp nhận, xử lý và trả kết quả các loại hồ sơ, thủ tục đất đai thuộc thẩm quyền theo quy định. Tuy nhiên, Sổ theo dõi quỹ đất sau thu hồi chưa ghi rõ diện tích phần ảnh hưởng không nằm trong dự án nhưng đã thu hồi, bồi thường.

1.2. Về hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; hồ sơ cấp đổi, cấp lại, đính chính giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình, cá nhân

- Thực hiện kế hoạch 815/KH/KH-UBND ngày 30/12/2021 của UBND tỉnh Nghệ An về việc thực hiện giải quyết tồn đọng trong việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Nghệ An, trong niên độ thanh tra, UBND phường đã ban hành 04 thông báo về việc lập hồ sơ đăng ký đất đai, cấp giấy chứng nhận QSD đất lần đầu để người sử dụng đất được biết thực hiện; Đã trực tiếp làm việc và hướng dẫn 26 hộ gia đình, cá nhân kê khai hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Đã tiếp nhận xử lý, xác nhận 402 hồ sơ các loại (cấp mới, cấp đổi, đính chính, đăng ký biến động...); đã phối hợp với Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai tổ chức 02 đợt “Ngày thứ 7 vì dân” để thực hiện chỉnh lý địa chỉ thửa đất đối với 278 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của các hộ gia đình, cá nhân tại 05 khối do sáp nhập khối và lập phiếu hướng dẫn, hoàn thiện hồ sơ đối với 28 trường hợp công dân đến kê khai cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu nhưng chưa đủ điều kiện để tiếp nhận, xử lý.

- Trong niên độ thanh tra, đã cấp mới 16 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở (trong đó, năm 2022 cấp 04 Giấy chứng nhận, năm 2023 cấp 12 Giấy chứng nhận), cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp và đăng ký đất đai đối với đất nông nghiệp cho 19 trường hợp (trong đó, năm 2022 có 15 trường hợp, năm 2023 có 4 trường hợp). Tuy nhiên, qua kiểm tra cho thấy việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu chưa đạt chỉ tiêu đã được UBND Thành phố giao.

- Kết quả kiểm tra việc cập nhật hồ sơ TTHC về đất đai trên Hệ thống thông tin giải quyết TTHC tỉnh Nghệ An: Trong niên độ thanh tra, UBND phường đã tiếp nhận, xử lý 200 hồ sơ cấp mới, cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (trong đó: Năm 2022 là 147 hồ sơ và năm 2023 là 53 hồ sơ). Kết quả tổng hợp cho thấy còn tình trạng hồ sơ TTHC về đất đai chậm trả kết quả trên hệ thống.

1.3. Về quản lý đất công ích và việc cho thuê đất, giao đất

a) Về quản lý đất công ích

- Theo báo cáo của UBND phường, trên địa bàn phường không có quỹ đất công ích (5%).

b) Về cho thuê đất, giao đất

- Năm 2022, UBND thành phố Vinh đã giao đất ở thông qua hình thức đấu giá quyền sử dụng đất tại khu quy hoạch dân cư khối Trung Nghĩa cho 13 hộ gia đình, cá nhân với tổng diện tích 2.798 m² đất (18 lô).

- Năm 2023, UBND phường đưa vào kế hoạch khai thác quỹ đất thông qua hình thức đấu giá các khu quy hoạch dân cư tại khối Vĩnh Quang (05 lô), khối 19 (35 lô), khối Vĩnh Thịnh (34 lô), khối Yên Giang (74 lô) nhưng chưa thực hiện được do đang trong quá trình hoàn thiện hồ sơ, thủ tục.

1.4. Về công tác quản lý mốc giới, địa giới hành chính trên thực địa

UBND phường theo dõi, quản lý 04 mốc địa giới hành chính của phường. Việc theo dõi quản lý được UBND phường quan tâm, kiểm tra đảm bảo về vị trí, tình trạng mốc giới trên thực địa.

1.5. Về việc quản lý đất chưa sử dụng, quản lý quỹ đất chưa giao, chưa cho thuê; Công tác thống kê, kiểm kê đất đai; Công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

a) Việc quản lý đất chưa sử dụng, quản lý quỹ đất chưa giao, chưa cho thuê

UBND phường đã tổng hợp báo cáo 16 thửa đất BCS nằm xen kẽ trong khu dân cư và đã được UBND Thành phố phê duyệt để thực hiện giao các thửa đất hợp theo Quyết định số 5642/QĐ-UBND ngày 30/11/2022.

Bên cạnh đó, UBND phường cũng đã thống kê, đưa vào theo dõi 49 thửa đất BCS với tổng diện tích 28.836,7 m² nằm rải rác trên các xứ đồng, không có khả năng cải tạo sản xuất nông nghiệp để khi triển khai các dự án khu đô thị mới, các dự án hạ tầng quy hoạch chia lô đất ở dân cư sẽ thu hồi và chuyển mục đích đưa vào sử dụng theo quy hoạch.

Tuy nhiên, UBND phường chưa lập danh sách các thửa đất chưa sử dụng, đất chưa giao, chưa cho thuê trên địa bàn một cách đầy đủ, chính xác để phục vụ cho công tác quản lý theo quy định.

b) Về công tác thống kê, kiểm kê đất đai

Trong niên độ thanh tra, UBND phường đã thực hiện thống kê đất đai và thực hiện việc báo cáo kết quả về UBND Thành phố theo quy định (Báo cáo số 14/BC- UBND ngày 13/01/2023 và số 09/BC-UBND ngày 08/01/2024).

Theo khoản 1 Điều 6 Thông tư số 27/2018/TT-BTNMT ngày 14/12/2018 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất: “Thời điểm kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất định kỳ 05 năm được tính đến hết ngày 31 tháng 12 của năm có chữ số tận cùng là 4 và 9.” nên trong niên độ thanh tra UBND phường chưa đến thời hạn thực hiện việc kiểm kê đất đai.

c) Về công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

- UBND phường đã phối hợp lập quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và kế hoạch sử dụng đất năm đầu của quy định (đã được UBND tỉnh Nghệ An phê duyệt tại Quyết định 229/QĐ-UBND ngày 30/6/2022 về việc phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và kế hoạch sử dụng đất năm đầu của quy hoạch thành phố Vinh). Trên cơ sở đó, UBND phường tổ chức thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đối với phần diện tích thuộc địa bàn theo quy định của Luật Đất đai năm 2013 và Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; công khai nội dung quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất thành phố Vinh có liên quan đến phường theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 48 Luật Đất đai năm 2013. UBND phường đã Báo cáo kết quả thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất để gửi đến UBND thành phố Vinh theo quy định tại Điểm a Khoản 1 Điều 50 Luật Đất đai năm 2013.

1.6. Về quản lý đất phi nông nghiệp, đất nông nghiệp

- Đất phi nông nghiệp do UBND phường quản lý đã đi vào ổn định, không có biến động (các nhà văn hóa khối, nhà trẻ...), năm 2023 xây dựng 01 nhà văn hóa mới (nhà văn hóa khối 19).

- Đất nông nghiệp trên địa bàn phường Đông Vĩnh đã được giao khoán cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng ổn định lâu dài vào mục đích sản xuất nông nghiệp từ trước năm 1993 nhưng hầu hết các hộ dân chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, việc theo dõi, quản lý sử dụng đất nông nghiệp của các hộ cũng như việc xác định chủ sử dụng đất, diện tích đất của các hộ gia đình sử dụng đất giao khoán phải thông qua các hợp tác xã (HTX Hưng Vĩnh, HTX Thống Nhất). UBND phường chưa thực hiện việc tiếp quản toàn bộ hồ sơ, sổ sách và diện tích đất còn lại chưa giao ổn định cho các hộ gia đình, cá nhân từ các HTX để theo dõi, quản lý trực tiếp là chưa đảm bảo theo đúng quy định hiện hành.

Tại thời điểm thanh tra, có 10 trại chăn nuôi gia súc, gia cầm nằm trong khu vực thuộc Hợp tác xã Thống Nhất quản lý. Qua kiểm tra, việc sử dụng đất của các hộ chăn nuôi gia súc, gia cầm có 07/10 hộ chăn nuôi trên 06 thửa đất tại bản đồ đã thể hiện loại đất phù hợp với mục đích sử dụng đất; còn 03/10 hộ xây dựng chuồng trại chăn nuôi gia súc, gia cầm nhưng tại bản đồ vẫn thể hiện loại đất là NTS là chưa phù hợp. Mặt khác, 10 hộ chưa đăng ký biến động đất đai theo quy định.

1.7. Về công tác thu hồi đất, bồi thường, giải phóng mặt bằng, đất nhà nước thu hồi do ảnh hưởng của các Dự án

Trong niên độ thanh tra, UBND phường đã thực hiện việc xác nhận nguồn gốc, quá trình sử dụng đất theo yêu cầu của 07 dự án (Khu đô thị mới Đông Vĩnh – Cửa Nam; Nâng cấp xây dựng đường Trần Nhật Duật; Xây dựng nhà văn hóa khối Vĩnh Quang; Cải tạo đường dây 100 KV Hưng Đông - Linh Cảm và Hưng Đông – Can Lộc; Xây dựng mương thoát nước từ đường Phan Thúc Trực đến mương tiêu nước T4; Hạ tầng quy hoạch chia lô đất ở dân cư khối 19; Hạ tầng quy hoạch chia lô đất ở dân cư khối Vĩnh Thịnh); trong đó có dự án trọng điểm của Tỉnh và Thành phố là dự án Khu đô thị mới Đông Vĩnh – Cửa Nam và các dự án khai thác quỹ đất là dự án Hạ tầng quy hoạch chia lô đất ở dân cư khối 19; Hạ tầng quy hoạch chia lô đất ở dân cư khối Vĩnh Thịnh

Đối với đất đã được thu hồi để thực hiện dự án được UBND phường đưa vào theo dõi, quản lý; đã thống kê, lập sổ theo dõi quản lý đối với từng thửa đất bị ảnh hưởng bởi các dự án nhưng có diện tích dưới 50 m² (không đủ điều kiện sử dụng) để đảm bảo chống lấn chiếm và bồi thường trùng lặp.

1.8. Công tác phát hiện, ngăn chặn và xử lý vi phạm hành chính về đất đai

- Trong niên độ thanh tra, UBND phường đã phát hiện, lập Biên bản đối với 06 trường hợp vi phạm trong lĩnh vực đất đai, trong đó:

+ 05/06 trường hợp đã xử lý xong (03 trường hợp công dân nộp phạt, khắc phục hậu quả, 02 trường hợp khôi phục lại hiện trạng như trước khi vi phạm);

+ 01/06 trường hợp có hành vi vi phạm là ông Trần Nhật Hoàng: Hành vi vi phạm của ông Hoàng được UBND phường lập Biên bản vào ngày 15/3/2023 và tổ chức làm việc nhiều lần đồng thời ban hành thông báo yêu cầu tháo. Tuy nhiên, tại thời điểm thanh tra, vẫn đang còn 01 công trình vi phạm của ông Trần Nhật Hoàng chưa được tháo dỡ.

- UBND phường chưa kiểm tra, xử lý liên quan đến việc sử dụng đất, xây dựng chuồng trại đối với các hộ chăn nuôi gia súc, gia cầm trên địa bàn từ thời điểm bắt đầu phát sinh việc chuyển đổi xây dựng chuồng trại chăn nuôi gia súc, gia cầm cho đến nay.

1.9. Về công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về đất đai

Trong niên độ thanh tra, UBND phường đã tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật về đất đai qua các hình thức như: Tổ chức hội nghị tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật trong đó có lồng ghép các nội dung liên quan đến đất đai như giải quyết khiếu nại, tố cáo, thừa kế về đất đai; thường xuyên tuyên truyền qua hệ thống loa truyền thanh của các khối và lồng ghép trong quá trình giải quyết đơn thư, bồi thường, giải phóng mặt bằng, hòa giải cơ sở:

1.10. Các khoản thu từ đất

- Qua kiểm tra cho thấy, ngoài khoản thu từ đất (tiền thuế đất phi nông nghiệp, tiền sử dụng đất - với số tiền 3.820.376.089 đồng) được cấp trên điều tiết về ngân sách, UBND phường còn thu từ các hộ gia đình, cá nhân có người thân chôn cất tại các nghĩa trang Còn Trai và Hòn Mô (Tây) tiền tự nguyện đóng góp ủng hộ quản lý nghĩa trang. Tổng số tiền thu được là 47.400.000 đồng. Toàn bộ số tiền này đã được nộp vào ngân sách UBND phường.

Tổng số tiền đã chi là 28.800.000 đồng (Số tiền này được chi trả cho những người được UBND phường ký hợp đồng thuê để quản lý nghĩa trang). Tuy nhiên, chứng từ chi một số tháng còn chưa chặt chẽ, đảm bảo. Số tiền còn lại 18.600.000 đồng hiện đang được theo dõi ở tài khoản ngân sách UBND phường.

Việc UBND phường thu tiền tự nguyện đóng góp ủng hộ từ các hộ gia đình, cá nhân có người thân chôn cất tại các nghĩa trang để chi trả cho những người được UBND phường ký hợp đồng để quản lý trông coi nghĩa trang là không đúng quy định tại Điều 2

Nghị định 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước và Điều 9 Thông tư số 344/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 quy định về quản lý ngân sách xã và các hoạt động tài chính khác của xã, phường, thị trấn.

1.11. Về việc giải quyết đơn kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai

- Trong niên độ thanh tra, UBND phường đã tiếp nhận, giải quyết 51 đơn kiến nghị, phản ánh có liên quan đến đất đai và tranh chấp đất đai, cụ thể:

+ Năm 2022, đã tiếp nhận và xử lý 21 đơn (7 đơn do cấp trên chuyển về và 14 đơn nhận trực tiếp). Đã giải quyết 21/21 đơn trong đó đúng hạn 19/21 đơn, chậm thời hạn 2/21 đơn.

+ Năm 2023, đã tiếp nhận và xử lý 30 đơn (12 đơn do cấp trên chuyển về và 18 đơn nhận trực tiếp) đã giải quyết đúng hạn 30/30 đơn.

- Tuy nhiên, qua kiểm tra hồ sơ giải quyết đơn thư lưu trữ tại UBND phường cho thấy còn một số tồn tại như sau:

- + Đơn do cấp trên chuyển về chưa được vào sổ theo dõi đơn thư theo quy định.
- + Chưa có Quyết định thành lập Hội đồng hòa giải tranh chấp đất đai.
- + Còn có vụ việc giải quyết đơn chưa chặt chẽ.

2. Kết quả thanh tra về công tác quản lý nhà nước về môi trường

2.1. Về công tác xây dựng kế hoạch, thực hiện nhiệm vụ bảo vệ môi trường, giữ gìn vệ sinh môi trường trên địa bàn; công tác tuyên truyền, vận động nhân dân xây dựng nội dung bảo vệ môi trường trong hương ước, quy ước; hướng dẫn việc đưa tiêu chí về bảo vệ môi trường vào đánh giá khối và gia đình văn hóa

- Trong niên độ thanh tra, UBND phường đã ban hành 39 văn bản chỉ đạo, triển khai, kế hoạch trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

- Đã chỉ đạo 12/12 khối có bản hương ước, quy ước, trong đó có điều khoản quy định trách nhiệm của hộ gia đình, cá nhân về thực hiện vệ sinh môi trường và kết quả thực hiện là một trong những tiêu chí để đánh giá gia đình văn hoá.

- Định kỳ, UBND phường ban hành có văn bản chỉ đạo nhân dân các khối thực hiện tổng dọn vệ sinh môi trường trên toàn địa bàn và phân công cán bộ kiểm tra, đánh giá việc triển khai, thực hiện.

- Đã tổ chức treo băng rôn, khẩu hiệu ở Trụ sở UBND, các nhà văn hoá khối và phát trên hệ thống loa truyền thanh nhằm tuyên truyền, nâng cao nhận thức bảo vệ môi trường cho nhân dân, cơ quan đơn vị trên địa bàn.

Tuy nhiên, trên địa bàn phường vẫn còn ra tình trạng vứt, đổ rác thải bừa bãi không đúng thời gian (các hộ tập kết rác ở lề đường sớm hơn thời gian quy định), không đúng nơi quy định; Chưa tích cực, triển khai công tác phân loại rác thải tại nguồn theo đề án, kế hoạch được UBND Thành phố phê duyệt; Chưa giải quyết dứt điểm kiến nghị phản ánh về tình trạng ô nhiễm môi trường ở các trại chăn nuôi gia súc, gia cầm.

2.2. Về công tác kiểm tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường của hộ gia đình, cá nhân; Việc phát hiện và xử lý theo thẩm quyền các vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường hoặc báo cáo cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường cấp trên trực tiếp

- UBND phường Đông Vĩnh chưa thường xuyên thực hiện kiểm tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường của hộ gia đình cá nhân trên địa bàn. Việc kiểm tra nội

dung này còn chủ yếu được thực hiện theo văn bản giao việc của UBND Thành phố (kiến nghị cử tri, đơn thư phản ánh).

- Việc kiểm tra, xử phạt, áp dụng Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường còn hạn chế, trong niên độ thanh tra chỉ phát hiện và xử phạt 01 trường hợp.

2.3. Về công tác hòa giải tranh chấp về môi trường phát sinh trên địa bàn theo quy định của pháp luật về hòa giải

Trong niên độ thanh tra, trên địa bàn phường không phát sinh tranh chấp về môi trường. Tuy nhiên, phát sinh 02 kiến nghị, phản ánh liên quan đến hoạt động của các trại chăn nuôi gia súc, gia cầm. UBND phường đã tổ chức làm việc, giải quyết, kết quả:

- Đối với các trại chăn nuôi gia súc, gia cầm giáp ranh với phường Cửa Nam nằm trong quy hoạch dự án khu đô thị nên phải GPMB trong thời gian tới;

- Đối với 10 trại chăn nuôi thuộc khu vực quản lý của Hợp tác xã Thống Nhất: Các trại chăn nuôi gia súc, gia cầm không có thủ tục về bảo vệ môi trường theo quy định, việc thực hiện các biện pháp bảo vệ môi trường của chủ các trại chăn nuôi còn chưa đảm bảo, vẫn còn mùi hôi từ hoạt động chăn nuôi gây ảnh hưởng đến môi trường xung quanh.

2.4. Về công tác quản lý hoạt động của các khối và tổ chức tự quản về giữ gìn vệ sinh môi trường, bảo vệ môi trường

UBND phường đã tổ chức quản lý hoạt động vệ sinh môi trường tại các khối dân cư, xây dựng các mô hình tự quản về môi trường do hội phụ nữ, đoàn thanh niên, hội cựu chiến binh đảm nhiệm. Các tổ tự quản về môi trường cơ bản hoạt động hiệu quả, huy động các đoàn viên, hội viên tham gia tổng vệ sinh môi trường định kỳ hàng tháng, các dịp lễ tết và khi có sự kiện chính trị hoặc chỉ đạo của cấp có thẩm quyền.

2.5. Về công tác tổ chức đánh giá và lập báo cáo công tác bảo vệ môi trường hàng năm; tham vấn cộng đồng trong đánh giá tác động môi trường, công khai thông tin về bảo vệ môi trường đối với dự án, cơ sở sản xuất, kinh doanh

Theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, UBND cấp xã không phải lập báo cáo môi trường hàng năm.

UBND phường đã thực hiện công khai thủ tục hành chính về bảo vệ môi trường (tham vấn ý kiến cộng đồng khi thực hiện đánh giá tác động môi trường), phối hợp với chủ dự án tổ chức họp dân trực tiếp để lấy ý kiến tham vấn, trình thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường); Đã công khai thông tin về bảo vệ môi trường đối với dự án, cơ sở sản xuất, kinh doanh trên địa bàn tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của UBND phường.

3. Kết quả thực hiện sau thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai, môi trường

Trong niên độ thanh tra và thời gian có liên quan UBND phường phải thực hiện 01 Kết luận nội dung tố cáo và 02 Kết luận thanh tra có nội dung liên quan đến đất đai, môi trường, trong đó:

- UBND phường đã thực hiện xong Kết luận thanh tra số 06/KL-TTr ngày 15/8/2022 của Thanh tra thành phố Vinh Thanh tra trách nhiệm của người đứng đầu trong việc thực hiện pháp luật về tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng, thực hiện các quyết định, kết luận sau thanh tra; thực thi nhiệm vụ công vụ; công tác quản lý, sử dụng tài chính, ngân sách và các nguồn khác tại UBND phường Đông Vĩnh (từ ngày 01/01/2020 đến ngày 31/12/2021).

- Chưa thực hiện xong Kết luận thanh tra số 771/KL-UBND ngày 29/12/2020 của UBND tỉnh Nghệ An việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng đất của Công ty CP Công trình 791 tại phường Đông Vĩnh, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An và Kết luận số 246/KL-UBND ngày 22/5/2018 của Chủ tịch UBND Thành phố về giải quyết nội dung tố cáo bồi thường, hỗ trợ GPMB phục vụ dự án Nâng cấp, cải tạo Hồ cá Cửa Nam tại phường Đông Vĩnh.

Việc chưa thực hiện xong các Kết luận nêu trên là do đối tượng thanh tra thiếu phối hợp trong việc cung cấp hồ sơ; công dân có liên quan đến nội dung tố cáo gặp khó khăn về tài chính hoặc không phối hợp nộp lại số tiền vi phạm.

4. Việc thực hiện nhiệm vụ cấp trên chuyển về trong lĩnh vực đất đai và môi trường

a) Năm 2022:

Tổng số 26 văn bản triển khai, giao việc có thời hạn: UBND phường đã triển khai, thực hiện 26/26 văn bản trong đó: Đúng hạn 25/26 văn bản; Chậm thời hạn 01/26 văn bản

a) Năm 2023:

Tổng số 45 văn bản triển khai, giao việc có thời hạn: UBND phường đã triển khai, thực hiện 45/45 văn bản đúng hạn.

III. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

a) Công tác quản lý nhà nước về đất đai

UBND phường Đông Vĩnh đã thực hiện cơ bản tốt trong công tác quản lý nhà nước về đất đai; đã lập các loại sổ sách, bản đồ, hồ sơ về quản lý đất đai, quản lý địa giới hành chính theo quy định; Hồ sơ lưu trữ về đất đai cơ bản đầy đủ, có các sổ sách tiếp nhận hồ sơ, sổ theo dõi quỹ đất sau thu hồi.

UBND phường đã có nhiều cố gắng trong triển khai, thực hiện Kế hoạch 815/KH-UBND ngày 30/12/2021 của UBND tỉnh Nghệ An về công tác cấp GCNQSD đất; đã phối hợp với Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thực hiện ngày thứ 7 vì dân để thực hiện việc đăng ký biến động đất đai; Đã thực hiện việc cập nhật hồ sơ TTHC về cấp mới, cấp đổi GCN quyền SDD trên Hệ thống Thông tin giải quyết TTHC tỉnh Nghệ An.

Đã thực hiện tốt công tác quản lý mốc địa giới hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 29 Luật Đất đai năm 2013.

Quan tâm thực hiện công tác thống kê đất đai, báo cáo kết quả thống kê theo quy định; Phối hợp tốt trong công tác lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và tổ chức công khai, thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đối với phần diện tích thuộc địa bàn theo quy định.

Phối hợp tốt trong thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng đối với các nhiệm vụ được giao theo thẩm quyền; đưa vào quản lý, thống kê, lập sổ theo dõi quản lý đối với từng thửa đất bị ảnh hưởng bởi các dự án.

Đã lập biên bản, tham mưu xử lý xong 05/06 trường hợp vi phạm về đất đai.

Quan tâm thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về đất đai; công tác giải quyết đơn liên quan đến lĩnh vực đất đai, môi trường

b) Công tác quản lý nhà nước về môi trường

- UBND phường Đông Vĩnh cơ bản đã thực hiện trách nhiệm quản lý Nhà nước về bảo vệ môi trường theo quy định; Đã xác định các nhiệm vụ trọng tâm, ban hành các

văn bản, kế hoạch thực hiện công tác bảo vệ môi trường năm 2022 để thực hiện các nhiệm vụ về bảo vệ môi trường trên địa bàn. Qua đó, đã xác định các nhiệm vụ, thời gian, địa điểm triển khai, đồng thời phân công trách nhiệm cho các bộ phận liên quan để thực hiện.

- Đã chỉ đạo và 12/12 khối trên địa bàn có bản hương ước, quy ước và trong đó có điều khoản quy định trách nhiệm của hộ gia đình, cá nhân về thực hiện vệ sinh môi trường, lấy kết quả làm tiêu chí để đánh giá gia đình văn hoá.

- Chủ động, tích cực trong công tác tuyên truyền, vận động người dân tham gia bảo vệ môi trường, phát động hưởng ứng phong trào ngày chủ nhật xanh, ngày môi trường thế giới, tháng hành động vì môi trường.

- Không để xảy ra tình trạng tranh chấp về môi trường; Đã tổ chức quản lý hoạt động vệ sinh môi trường tại các khối dân cư, xây dựng các mô hình tự quản về môi trường.

- Đã thực hiện công khai TTHC về bảo vệ môi trường, phối hợp thực hiện tốt đánh giá về tác động môi trường, công khai thông tin về bảo vệ môi trường đối với các dự án.

c) Về thực hiện nhiệm vụ cấp trên chuyển về trong lĩnh vực đất đai, môi trường

Đã cơ bản thực hiện tốt các nhiệm vụ cấp trên chuyển về.

2. Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân, trách nhiệm

a) Công tác quản lý nhà nước về đất đai

Sổ theo dõi quỹ đất sau thu hồi chưa thể hiện rõ diện tích đất mà phường đang được giao quản lý. Không đạt chỉ tiêu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu theo Quyết định số 427/QĐ-UBND ngày 24/01/2022 và Quyết định số 336/QĐ-UBND ngày 06/2/2023 của UBND Thành phố. Vẫn còn tình trạng hồ sơ TTHC về đất đai chậm trả kết quả trên hệ thống dịch vụ công.

Chưa lập danh sách các thửa đất chưa sử dụng, đất chưa giao, chưa cho thuê trên địa bàn một cách đầy đủ, chính xác để phục vụ cho công tác quản lý theo quy định.

Chưa thực hiện việc tiếp quản toàn bộ hồ sơ, sổ sách và diện tích đất nông nghiệp còn lại chưa giao ổn định cho các hộ gia đình, cá nhân từ các Hợp tác xã để theo dõi, quản lý theo quy định hiện hành.

Chưa thực hiện việc hướng dẫn các hộ gia đình, cá nhân chăn nuôi gia súc, gia cầm trên địa bàn thực hiện đăng ký biến động đất đai theo tại Khoản 3 Điều 11 Thông tư 02/2015/TT-BTNMT ngày 27/01/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết một số điều của Nghị định 43/2014/NĐ-CP và Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Vẫn còn tình trạng việc xác nhận nguồn gốc, quá trình sử dụng đất phục vụ bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của một số dự án chưa đầy đủ, chính xác.

Chưa kịp thời lập biên bản vi phạm hành chính theo mẫu trong thời hạn quy định tại khoản 2 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật xử lý vi phạm hành chính tại thời điểm phát hiện ra hành vi vi phạm của hộ ông Trần Nhật Hoàng để xử lý theo đúng quy trình quy định tại Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ và Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ.

Thu các khoản liên quan đến quản lý nghĩa trang từ các công dân có người thân chôn cất tại các nghĩa trang trên địa bàn phường là không đúng quy định tại Điều 2 Nghị định 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật

ngân sách nhà nước và Điều 9 Thông tư số 344/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 quy định về quản lý ngân sách xã và các hoạt động tài chính khác của xã, phường, thị trấn.

Vẫn còn tình trạng giải quyết đơn cấp trên chuyển về chậm thời hạn; chưa vào sổ theo dõi các đơn thư do cấp trên chuyển; chưa thành lập Hội đồng hòa giải tranh chấp đất đai; chưa hoàn thành việc thực hiện các Kết luận thanh tra và giải quyết tố cáo; còn có văn bản báo cáo cấp trên chậm thời hạn.

b) Quản lý nhà nước về môi trường

- Chưa chủ động trong công tác chỉ đạo kiểm tra, xử lý việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn; kết quả kiểm tra xử lý về vi phạm, xử lý các kiến nghị phản ánh về môi trường còn hạn chế so với thực trạng vi phạm; còn tình trạng đổ rác thải bừa bãi không đúng thời gian, không đúng nơi quy định ảnh hưởng xấu đến mỹ quan, môi trường; chưa tích cực, triển khai công tác phân loại rác thải tại nguồn theo đề án, kế hoạch được UBND Thành phố phê duyệt.

- Việc kiểm tra, tuyên truyền hướng dẫn các hộ chăn nuôi gia súc, gia cầm tuân thủ các quy định về môi trường còn hạn chế, dẫn đến tình trạng gây ảnh hưởng đến môi trường từ hoạt động chăn nuôi.

3. Nguyên nhân

- Lãnh đạo UBND phường còn có lúc chưa kiểm tra, đôn đốc việc tham mưu, thực hiện nhiệm vụ của công chức, viên chức được giao.

Việc tham mưu quản lý nhà nước về đất đai – môi trường trên địa bàn do 01 công chức đảm nhận trong khi địa bàn tương đối rộng, khối lượng công việc lớn dẫn đến vẫn còn một số tồn tại, hạn chế trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao. Bên cạnh đó, công chức chịu trách nhiệm tham mưu quản lý nhà nước về môi trường trên địa bàn không được đào tạo chuyên ngành về môi trường, làm công tác kiêm nhiệm nên còn gặp khó khăn trong công tác tham mưu.

- Trong niên độ thanh tra, UBND phường phải tập trung cao để thực hiện việc xác nhận nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và giải quyết đơn thư liên quan đến đất đai, tài sản phục vụ công tác bồi thường giải phóng mặt bằng cho các dự án thu hút đầu tư hoặc khai thác quỹ đất trọng điểm của Tỉnh và Thành phố (dự án Khu đô thị mới phường Đông Vĩnh và phường Cửa Nam quy mô 30ha; dự án quy hoạch chia lô đất ở dân cư khối Vĩnh Thịnh quy mô 6ha, ...). Mặt khác, trên địa bàn phường hiện còn 51 thửa đất ở tồn đọng chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (nguyên nhân do có các vướng mắc như đang có tranh chấp, chưa lập được văn bản phân chia tài sản, chủ sử dụng không phối hợp hoàn thiện hồ sơ, lấn chiếm đất công chưa hoàn trả...), UBND phường đã nhiều lần mời các chủ sử dụng đất để hướng dẫn kê khai hồ sơ nhưng không thực hiện được.

Đối với diện tích đất nông nghiệp trên địa bàn do đến tháng 5/2022 mới nghiệm thu bản đồ đo đạc đất nông nghiệp, có những diện tích nằm trong quy hoạch các dự án nên người dân có tâm lý chờ bồi thường, hỗ trợ GPMB mà không thực hiện việc kê khai, xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Các nguyên nhân trên ảnh hưởng trực tiếp đến việc đạt chỉ tiêu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do UBND Thành phố giao.

- Hệ thống Thông tin giải quyết TTHC tỉnh Nghệ An có những thời điểm tốc độ xử lý thông tin chậm, gây ảnh hưởng đến việc cập nhật xử lý hồ sơ TTHC điện tử trên hệ thống.

- Việc các Hợp tác xã đang quản lý đất nông nghiệp là do lịch sử để lại, quá trình sử dụng có nhiều biến động dẫn đến công tác bàn giao giữa các HTX với UBND phường chưa thực hiện được.

- Các vụ việc vi phạm hành chính về đất đai diễn ra trên địa bàn phường hình thức nhỏ lẻ, khi phát hiện UBND phường ưu tiên vận động, thuyết phục để xử lý.

4. Trách nhiệm

- Việc thực hiện nhiệm vụ còn chậm thời hạn, chưa đúng, chưa đầy đủ là thực hiện chưa đúng Điều 9, Điều 10 Luật Cán bộ, công chức năm 2008 (đối với công chức) và Điều 16, Điều 17, Luật Viên chức năm 2010 (đối với viên chức) và các quy định khác có liên quan.

Để xảy ra các tồn tại, hạn chế nêu trên, trách nhiệm chính thuộc về Chủ tịch UBND phường Đông Vĩnh, các Phó Chủ tịch UBND phụ trách lĩnh vực qua các thời kỳ và công chức, viên chức được giao thực hiện nhiệm vụ.

IV. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Yêu cầu Chủ tịch UBND phường Đông Vĩnh

- Thực hiện trách nhiệm quản lý Nhà nước về đất đai, môi trường theo đúng quy định của pháp luật về đất đai, môi trường.

- Khẩn trương chỉ đạo chấn chỉnh, khắc phục ngay những tồn tại, hạn chế đã được nêu tại Kết luận này, trong đó tập trung vào các nội dung:

+ Đẩy nhanh công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu, nhất là đối với đất nông nghiệp theo chỉ tiêu được giao;

+ Thực hiện việc nhập hồ sơ thủ tục hành chính về đất đai, môi trường trên hệ thống dịch vụ công đầy đủ, kịp thời theo quy định;

+ Theo dõi quỹ đất sau thu hồi, quỹ đất chưa sử dụng, chưa giao, chưa cho thuê một cách đầy đủ, chính xác, không để bị lấn chiếm, sử dụng sai mục đích;

+ Thực hiện việc tiếp quản hồ sơ, sổ sách và diện tích đất còn lại chưa giao ổn định cho các hộ gia đình, cá nhân từ các HTX để theo dõi, quản lý theo quy định hiện hành;

+ Hướng dẫn các hộ gia đình, cá nhân chăn nuôi gia súc, gia cầm trên địa bàn thực hiện việc đăng ký biến động đất đai, đăng ký môi trường, tổ chức sản xuất đảm bảo yêu cầu về vệ sinh môi trường theo quy định;

+ Thực hiện đầy đủ trách nhiệm kiểm tra, giám sát người sử dụng đất để phát hiện, ngăn chặn, xử lý vi phạm kịp thời theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và khoản 2 Điều 208 Luật đất đai 2013. Theo dõi, xử lý dứt điểm vi phạm về xây dựng công trình trên đất trồng cây hàng năm (BHK) của ông Trần Nhật Hoàng;

+ Thực hiện việc chấm dứt thu tiền tự nguyện đóng góp của các hộ gia đình, cá nhân có người thân chôn cất tại các nghĩa trang để chi trả cho những người được UBND phường ký hợp đồng để quản lý trông coi nghĩa trang không đúng quy định;

+ Thực hiện nghiêm túc các nội dung tại Công văn số 1923/UBND-QLĐT ngày 12/4/2024 của UBND Thành phố về quản lý nghĩa trang trên địa bàn Thành phố Vinh.

+ Tăng cường kiểm tra, xử lý việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn trong đó chú trọng kiểm tra, xử lý vi phạm về môi trường, tuyên truyền và có biện pháp xử lý nghiêm việc đổ rác thải bừa bãi không đúng thời gian, không đúng nơi quy định; tích cực triển khai công tác phân loại rác thải tại nguồn theo đề án, kế hoạch đã được UBND Thành phố phê duyệt.

- Tổ chức họp kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của tập thể, các cá nhân có liên quan để xử lý theo quy định đối với những tồn tại, khuyết điểm đã được nêu tại kết luận này; báo cáo kết quả gửi về Phòng Nội vụ, Thanh tra Thành phố trước ngày

- Công khai kết luận thanh tra trong thời gian 15 ngày liên tục theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 79 Luật Thanh tra năm 2022 và điểm c khoản 2 Điều 49 Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 (*lập biên bản công khai và kết thúc công khai*)

2. Kiến nghị Chủ tịch UBND Thành phố giao

2.1. Giao phòng Tài chính – Kế hoạch Thành phố

+ Tham mưu UBND Thành phố chấn chỉnh công tác thu, chi các khoản liên quan đến các nghĩa trang trên địa bàn Thành phố do UBND các phường, xã quản lý.

+ Trong quá trình quyết toán tài chính ngân sách tại UBND các phường, xã nói chung và UBND phường Đông Vĩnh nói riêng, kiểm tra và kiến nghị xử lý các khoản thu tự nguyện từ các hộ gia đình, cá nhân có người thân chôn cất tại các nghĩa trang chưa đúng quy định.

+ Tham mưu UBND Thành phố xem xét phê duyệt dự toán chi ngân sách hàng năm để thực hiện nhiệm vụ đảm bảo vệ sinh môi trường, trật tự an toàn xã hội tại các nghĩa trang do UBND các phường, xã quản lý.

2.2. Giao phòng Tài nguyên và Môi trường

+ Tăng cường kiểm tra, hướng dẫn UBND phường Đông Vĩnh trong công tác quản lý đất đai, môi trường trên bàn; trong đó chú trọng nội dung xử lý liên quan đến bảo vệ môi trường tại các trại chăn nuôi gia súc, gia cầm.

+ Tham mưu UBND Thành phố xử lý vi phạm về sử dụng đất tại địa điểm vi phạm của ông Trần Nhật Hoàng theo đúng quy định;

+ Tham mưu UBND Thành phố theo dõi, chỉ đạo, hướng dẫn UBND phường Đông Vĩnh thực hiện các Kết luận thanh tra, giải quyết tố cáo theo đúng quy định.

2.3. Giao phòng Nội vụ

Chỉ đạo, hướng dẫn UBND phường Đông Vĩnh tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân liên quan đến tồn tại, hạn chế nêu trên. Sau khi nhận được Báo cáo kiểm điểm của UBND phường Đông Vĩnh, tham mưu UBND Thành phố các bước tiếp theo theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh Nghệ An;
- Thường trực Thành ủy Vinh;
- Chủ tịch, các PCT UBND TP;
- Ủy ban Kiểm tra Thành ủy Vinh;
- Các phòng: NV, TNMT, TCKH;
- ĐU, HĐND, UBND phường Đông Vĩnh;
- Lưu: VT, HS.

CHÁNH THANH TRA

Hoàng Thụy Phương